

Дело № 33а- 9215  
Судья Кочегарова Д.Ф.

КОПИЯ

## АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

09 сентября 2019 года

город Пермь

Судебная коллегия по административным делам Пермского краевого суда в составе:

председательствующего Кустовой И.Ю.,  
судей Коротаевой О.А., Поповой Н.В.,  
при секретаре Рогатневой А.Н.,  
рассмотрев в открытом судебном заседании дело по апелляционной жалобе Государственного учреждения – Пермское региональное отделение фонда социального страхования Российской Федерации на решение Свердловского районного суда г. Перми от 30 мая 2019 года, которым постановлено:

Административное исковое заявление прокурора Свердловского района г. Перми удовлетворить частично.

Признать приказ Государственного учреждения – Пермского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации от 03 сентября 2018 № 2737 «Об утверждении Порядка формирования в Государственном учреждении – Пермском региональном отделении Фонда социального страхования Российской Федерации электронной очереди граждан льготных категорий на санаторно-курортное лечение», незаконным.

Возложить на Государственное учреждение – Пермское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации обязанность повторно рассмотреть заявки, переведенные в состояние «Отменена» в соответствии с приказом Государственного учреждения – Пермского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации от 03 сентября 2018 № 2737 «Об утверждении Порядка формирования в Государственном учреждении – Пермском региональном отделении Фонда социального страхования Российской Федерации электронной очереди граждан льготных категорий на санаторно-курортное лечение».

В остальной части административного искового заявления прокурора Свердловского района г. Перми отказать.

Заслушав доклад судьи Кустовой И.Ю., пояснения прокурора Кузнецовой С.Н., представителей ГУ ПРО ФСС РФ – Митиревой Е.В., Неволиной Т.И., представителя Пермской краевой общественной организации защиты прав детей-инвалидов и их семей «Счастье жить» – Бакирова Р.Ф., представителя Общероссийской общественной организации Всероссийское общество инвалидов – Ельчаниновой Т.Н. изучив материалы дела, судебная коллегия

## УСТАНОВИЛА:

03.09.2018 управляющим Государственного учреждения – Пермское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации Токаревой Г.И. (далее - ГУ - ПРОФСС РФ) издан приказ № 2737 «Об утверждении Порядка формирования в ГУ – ПРОФСС РФ электронной очереди граждан льготной категории на санаторно-курортное лечение».

В соответствии с данным приказом утвержден Порядок формирования электронной очереди граждан льготных категорий, на санаторно-курортное лечение.

Пунктом 2 Приказа предусмотрено, в целях устранения множественного присутствия граждан в электронной очереди (граждан, имеющих две и более активные заявки, поданные в разные периоды времени) отделу по обеспечению санаторно-курортного лечения льготных категорий граждан (Сырвачева Е.А.):

2.1. в базе данных ЕИИС отделения Фонда в состоянии «Активна» ставить одну, самую раннюю по дате подачи заявления заявку гражданина, остальные заявки перевести в состояние «Отменена». При этом в активной заявке указать действующую справку для получения путевки на санаторно-курортное лечение ф.070/у с указанием профиля лечения (из последней заявки, либо непосредственно из свежей справки, при её наличии);

2.2. в электронной очереди для каждого гражданина оставить одно, самое раннее по дате подачи заявление;

2.3. обновить информацию об электронной очереди на интернет-сайте отделения Фонда в разделе «Поиск очереди льготника на получение путевки на СКЛ» с учетом того, что по номеру СНИЛС должно отображаться только одно, самое раннее по дате подачи заявление, с указанием номера в очереди;

2.4. провести работу по рассылке гражданам, имеющим несколько активных заявок, письменных уведомлений с разъяснениями норм действующего законодательства о порядке обеспечения отдельных категорий граждан путевками на санаторно-курортное лечение и формировании электронной очереди по одному активному заявлению. В уведомлении должно быть указано, какие заявления приобщаются к самому раннему.

09.10.2018 в прокуратуру Пермского края поступило обращение Пермской краевой Общественной организации защиты прав детей-инвалидов и их семей «Счастье жить» о нарушении прав на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов, которое для разрешения по существу перенаправлено прокурору Свердловского района г. Перми.

26.10.2018 прокурором Свердловского района г. Перми принято решение о проведении проверки в отношении ГУ – ПРОФСС РФ о соблюдении законодательства о защите прав инвалидов в период с 26.10.2018 по 24.11.2018, истребована информация из указанного Учреждения.

По результатам проверки, 14.11.2018 прокурором в адрес ГУ – ПРОФСС РФ направлен протест об отмене приказа от 03.09.2018 № 2737 и представление об устранении нарушений законодательства о социальной защите граждан, которые оставлены без удовлетворения.

Прокурор Свердловского района г. Перми обратился в суд в интересах неопределенного круга лиц об оспаривании приказа ГУ - ПРОФСС РФ от 03.09.2018 № 2737 «Об утверждении порядка формирования в ГУ ПРО ФСС РФ электронной очереди граждан льготной категории на санаторно-курортное лечение», ссылаясь на нарушение норм действующего законодательства. С учетом уточненных требований, прокурор просил признать незаконным приказ от 03.09.2018 № 2737; признать незаконным бездействие ГУ- ПРОФСС РФ по отмене приказ; возложить на административного ответчика обязанность по отмене приказа, по восстановлению в очереди на санаторно-курортное лечение заявок, переведенных в состояние «Отмена».

Судом постановлено приведенное выше решение, об отмене которого просит в апелляционной жалобе административный ответчик как незаконного и необоснованного.

Жалоба мотивирована тем, что нормы законодательства не содержат сроков, периодичности и порядка предоставления путевок на санаторно-курортное лечение гражданам в рамках набора социальных услуг (далее – НСУ), не устанавливают наличие у них прав на предоставление санаторно-курортного лечения в каждом календарном году, соответственно, ежегодное обращение с заявлением о его предоставлении. Финансирование расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи, в том числе в части предоставления путевок, осуществляется за счет средств федерального бюджета, объем финансирования четко регламентирован и не предполагает предоставление путевки в рамках НСУ каждый год. Законодательство о государственной социальной помощи не предусматривает начало новой административной процедуры по оказанию соответствующего вида государственной услуги при наличии уже начатой и незавершенной процедуры по оказанию этого же вида государственной услуги (результатом предоставления государственной услуги является предоставление заявителю при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение), также не установлен порядок формирования очереди для предоставления гражданам путевок на санаторно-курортное лечение в рамках НСУ. Ни одна из категории лиц, имеющих право на получение НСУ, поименованных в ст. ст. 6.1,6.7 закона № 178-ФЗ, включая детей - инвалидов, приорететного (внеочередного или первоочередного) права на получение санаторно-курортного лечения по отношению к остальным лицам льготных категорий не имеет. В решении суда отсутствует указание на то, каким нормативным правовым актам не соответствует оспариваемый приказ.

Прокурор, Пермская краевая общественная организация защиты прав детей – инвалидов и их семей «Счастье жить» выразили согласие с постановленным судом решением.

Представитель Общероссийской общественной организации Всероссийское общество инвалидов пояснил, что с решением суда первой инстанции не согласен, жалоба административного ответчика является обоснованной.

Проверив законность и обоснованность решения суда, судебная коллегия не находит оснований для его отмены.

Разрешая заявленные требования, суд первой инстанции руководствовался ст.4, ч.1 ст. 39, ч.4 ст. 218 КАС РФ, ст. 6.1, п.1.1. ч.1 ст. 6.2, ч. ч.2,5 ст.6.3, ч.1 ст. 6.4, ч.3 ст. 6.5 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», п.3.8 Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.12.2004 № 328, п.10.1 Административного регламента предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, государственной услуги по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, п.п.1,2,4,11,19-21 Правил финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2004 №864, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2004 № 864, п. 62 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2016 N 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации».

Суд исходил из того, что из содержания приведенных в решении суда нормативных положений, регулирующих отношения по предоставлению отдельным категориям граждан меры социальной поддержки в виде предоставления путевки на санаторно-курортное лечение, следует, что они закрепляют механизм реализации права на санаторно-курортное лечение, определяют источник и объемы финансирования государственной социальной помощи в виде предоставления путевки на санаторно-курортное лечение, а также порядок реализации гражданами права на получение путевки на санаторно-курортное лечение.

Обращение гражданина, имеющего право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг, с заявлением о предоставлении путевки на санаторно-курортное лечение, к которому приложены необходимые документы, подтверждающие нуждаемость в санаторно-курортном лечении по состоянию на соответствующий календарный период, является юридическим фактом, обуславливающим

167

начало правоприменительной процедуры, в рамках которой путевки на санаторно-курортное лечение должны предоставляться таким гражданам в последовательности, определяемой датой регистрации их заявлений.

Иными словами, не исключается установление очередности обеспечения граждан путевками на санаторно-курортное лечение, что - при условии соблюдения указанной последовательности - согласуется с конституционными принципами справедливости и равенства, а также с требованиями статьи 17 (часть 3) Конституции Российской Федерации, согласно которой осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 3 апреля 2014 г. N 686-О).

Положение части 2 статьи 6.3 Федерального закона от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ о том, что периодом предоставления гражданам социальных услуг является календарный год, само по себе не регулирует порядок и не устанавливает сроки предоставления им путевок на санаторно-курортное лечение как в рамках указанного периода, так и за его пределами.

Соответственно, если гражданин в установленном порядке обратился в территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации либо органы социальной защиты населения, либо иные уполномоченные органы с заявлением о предоставлении ему путевки на санаторно-курортное лечение, подтвердив свое право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, наличие показаний и отсутствие противопоказаний для санаторно-курортного лечения, но в течение календарного года не был обеспечен такой путевкой, данная услуга не считается предоставленной и гражданин сохраняет за собой право на ее предоставление.

Проанализировав содержание оспариваемого приказа, из которого следует, что в электронной очереди присутствует лишь одно ранее поданное заявление в статусе «Активна», заявления, которые поданы за иные календарные периоды не регистрируются, номер заявки не присваивается, заявление приобщается к ранее поданному, в случае если в очереди зарегистрированы несколько заявлений, то присутствует в очереди в состоянии «Активна» одна заявка, иные заявки переведены в статус «Отменена», суд пришел к выводу о том, что приказ ГУ – ПРО ФСС РФ от 03.09.2018 № 2737 вступает в противоречие с механизмом реализации права отдельных льготных категорий граждан на санаторно-курортное лечение, установленное федеральным законодательством, в связи с чем подлежит признанию незаконным.

Отказывая в удовлетворении остальной части заявленных требований, суд, руководствуясь п. п. 1, 2 ст.21, ч. 1 ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 г. N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», практикой Европейского Суда по правам человека, ч.9 ст. 227 КАС РФ.

Суд исходил из того, что протест и представление прокурора рассмотрены административным ответчиком, в адрес прокуратуры направлены ответы с изложением позиции по исполнению законодательства.

Принимая во внимание характер допущенного нарушения достаточным способом восстановления прав административного истца в интересах неопределенного круга лиц является сам факт признания его незаконным, в связи с чем оснований для возложения дополнительной обязанности на ГУ - ПРОФСС РФ по отмене приказа не имеется.

Разрешение вопроса о восстановлении в очереди на санаторно-курортное лечение заявок, переведенных в состояние «Отмена» в соответствии с Приказом от 03.09.2018 № 2737, относится к исключительной компетенции ГУ – ПРОФСС РФ, соответственно, суд не вправе предпринимать результат рассмотрения уполномоченным органом заявок.

Выводы суда по существу являются правильными, доводы апелляционной жалобы подлежат отклонению как несостоятельные, поскольку основаны на неправильном толковании норм законодательства.

Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (часть 1 статьи 7 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

В соответствии с частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Из разъяснений Конституционного суда Российской Федерации (Определение от 27.12.2005 № 502-О, от 03.04.2014 №686-О) следует, что обеспечение эффективности функционирования системы социальной защиты категории граждан, которые в силу возраста, болезни и иных объективных обстоятельств нуждаются в государственной поддержке, в том числе посредством правового регулирования общественных отношений по предоставлению гражданам мер социальной защиты, отнесено к полномочиям федерального законодателя, который при определении мер социальной защиты располагает достаточно широкой свободой усмотрения и вправе самостоятельно избирать и изменять формы, порядок и условия их предоставления, однако при этом не должен исходить из недопустимости издания в Российской Федерации законов, отменяющих или умаляющих права граждан.

Социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

168

Социальная поддержка инвалидов - система мер, обеспечивающая социальные гарантии инвалидам, устанавливаемая законами и иными нормативными правовыми актами, за исключением пенсионного обеспечения (статья 2 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Инвалиды, дети-инвалиды относятся к категории граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг (п.п.8.9 ст.6.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ).

Согласно ч.1 ст. 6.2 Федерального закона № 178-ФЗ в состав предоставляемого гражданам из числа категорий, указанных в статье 6.1 настоящего Федерального закона, набора социальных услуг включаются следующие социальные услуги: 1) обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов; 1.1.) предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, в санаторно-курортные организации, определенные в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; 2) бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

При предоставлении социальных услуг в соответствии с настоящей статьей граждане, имеющие I группу инвалидности, и дети-инвалиды имеют право на получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица.

Периодом предоставления гражданам социальных услуг в соответствии с настоящей главой является календарный год.

Порядок предоставления гражданам социальных услуг в соответствии с настоящей главой устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения (абз.1 ч.2, ч.5 ст. 6.3 Федерального закона № 178-ФЗ).

Из положений п. 3.7. Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 29.12.2004 N 328, следует, что при наличии

справки для получения путевки граждане обращаются с заявлением о предоставлении санаторно-курортной путевки в территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - территориальные органы Фонда) или органы социальной защиты населения, с которыми территориальный орган Фонда заключил соглашение о совместной работе по обеспечению граждан путевками на санаторно-курортное лечение (далее - органы социальной защиты населения), по месту жительства до 1 декабря текущего года для последующей переплате заявлений в территориальные органы Фонда либо в уполномоченный орган.

Стандарты, сроки и последовательность действий (административных процедур) территориальных органов Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - территориальные органы Фонда) при предоставлении государственной услуги по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, в санаторно-курортные учреждения, установлены Административным регламентом предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, государственной услуги по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 27.03.2012 № 271н.

Документами, необходимыми для предоставления территориальным органом Фонда заявителю при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, а также бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту санаторно-курортного лечения по путевке, предоставленной территориальным органом Фонда, и обратно являются: заявление о предоставлении государственной услуги (рекомендуемая форма заявления приведена в приложении N 4 к настоящему Административному регламенту); справка для получения путевки по форме N 070/у-04, утвержденная приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. N 256 "О Порядке медицинского отбора и направления больных на санаторно-курортное лечение", выданная заявителю лечащим врачом в лечебно-профилактическом учреждении, с рекомендацией санаторно-курортного лечения (п.13 Административного регламента).

Исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги установлен п.19 названного Административного регламента.

Согласно данной норме к таким основаниям относится отсутствие у гражданина статуса, дающего право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, непредставление необходимых документов либо представление документов, оформленных с



168

нарушением требований законодательства Российской Федерации, и отказ гражданина от получения соответствующей государственной услуги (пункты 10.1 и 19).

Из приведенных выше положений законодательства следует вывод о том, что основанием для предоставления государственной услуги в виде предоставления путевки на санаторно-курортное лечение является подача заявления гражданином, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, по месту жительства до 1 декабря текущего года. Кратность и периодичность обращения с таким заявлением законодателем не установлена, механизм предоставления государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в части, касающейся предоставления путевок на санаторно-курортное лечение гражданам, которые не были обеспечены такими путевками в течение календарного года, не определен. Основанием для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги наличие ранее поданного гражданином заявления на предоставлении путевки на санаторно-курортное лечение так же не является.

Из чего следует вывод о том, что приказ ГУ-ПРОФСС РФ, утвердивший порядок формирования электронной очереди граждан льготных категорий на санаторно - курортное лечение, в соответствии с которым в электронной очереди для каждого гражданина остается одно самое раннее по дате подачи заявление, остальные заявки переводятся в состояние «отмена», не соответствует закону, принят с превышением полномочий и нарушает права неопределенного круга лиц на предоставление социальной услуги.

Довод представителя ПКООО «Всероссийское общество инвалидов» о том, что наличие в очереди нескольких заявлений от одного лица нарушает права других граждан льготной категории, имеющих право на получение путевки на санаторно-курортное лечение, является несостоятельным, поскольку предоставление гражданам социальной услуги осуществляется исходя из последовательности, определяемой датой регистрации заявления.

Доводы административного истца о том, что обеспечение граждан льготной категории санаторно-курортным лечением осуществляется в пределах предоставленного объема финансирования, в среднем срок ожидания в очереди на получение путевки составлен 3 года, на законность постановленного судом решения не влияет.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в п. 2.2 определения от 03.04.2014 № 686-О, законодатель обязан предусматривать в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной год финансирование, достаточное для реализации всех принятых на себя обязательств на соответствующий год. Объем необходимых денежных средств для целей исполнения требований Федерального закона "О государственной социальной помощи", в том числе в части обеспечения путевками на санаторно-курортное лечение, определяется заблаговременно до принятия федерального закона о федеральном бюджете на новый

финансовый год исходя из норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по санаторно-курортному лечению, ежегодно утверждаемого Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, и численности граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, по состоянию на 1 октября года, предшествующего очередному году, в котором указанные граждане будут иметь право на получение набора социальных услуг (пункт 2 Методики расчета объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 года N 1294). Кроме того, в необходимых случаях объем финансирования может быть скорректирован с учетом изменения количества граждан, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг. Отражая такую динамику в Федеральном регистре лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, Пенсионный фонд Российской Федерации ежеквартально направляет одновременно в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерство здравоохранения Российской Федерации сведения о численности граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего года.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации на основании поступивших сведений осуществляет расчет дополнительного объема финансирования расходов по предоставлению гражданам путевок на санаторно-курортное лечение и направляет его в Министерство финансов Российской Федерации с предложением по внесению изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в части уменьшения Пенсионному фонду Российской Федерации трансфертов, предусмотренных на выплату ежемесячной денежной выплаты, с одновременным увеличением бюджетных ассигнований на обеспечение граждан путевками на санаторно-курортное лечение (пункт 25 Правил финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года N 864).

С учетом изложенного решение суда является законным и обоснованным, отмене не подлежит.

Руководствуясь ст. 390 КАС РФ, судебная коллегия

**ОПРЕДЕЛИЛА:**

Решение Свердловского районного суда г. Перми от 30 мая 2019 года оставить без изменения, апелляционную жалобу Государственной

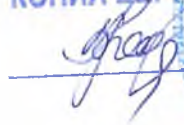
учреждения – Пермское региональное отделение фонда социального страхования Российской Федерации – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи



КОПИЯ ВЕРНА СУДЬЯ:



а  
и  
г,  
26  
ем  
ва  
де  
ре  
и,  
лет  
ой  
ии  
ие  
по  
  
на  
го  
на  
сов  
ую  
ния  
ых  
тем  
но-  
по  
зде  
тва  
  
и

ода  
ого