

Дело № 2а-2258/2019

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

30 мая 2019 года

г. Пермь

Свердловский районный суд г. Перми в составе:
председательствующего судьи Кочегаровой Д.Ф.,
при секретаре Трошевой С.С.,
с участием помощника прокурора Свердловского района г. Перми Широковой Е.О., представителей государственного учреждения – Пермского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по доверенности Неволоиной Т.И., Митиревой Е.В., представителей Пермской краевой общественной организации защиты прав детей – инвалидов и их семей «Счастье жить» по доверенности Иващенко В.Ю., Бакирова Р.Ф., представителя Пермской краевой организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» по доверенности Ельчаниновой Т.Н., рассмотрев в открытом судебном заседании в г. Перми административное дело по административному исковому заявлению Прокурора Свердловского района г. Перми к государственному учреждению – Пермскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации о признании приказа незаконным, возложении обязанности,

У С Т А Н О В И Л:

Прокурор Свердловского района г. Перми обратился в суд в интересах неопределенного круга лиц, указав, что 03.09.2018 ГУ ПРОФСС РФ издан приказ № 2737 «Об утверждении Порядка формирования в ГУ ПРОФСС РФ электронной очереди граждан льготной категории на санаторно-курортное лечение».

Названным приказом в целях устранения множества присутствующих граждан в электронной очереди (граждан, имеющих две и более активные заявки, поданные в разные периоды времени) предписано в базе данных Единой интегрированной информационной системы «Соцстрах» (ЕИИС) отделения Фонда в состоянии «Активна» оставить одну, самую раннюю по дате подачи заявления заявку гражданина на получение путевки на санаторно-курортное лечение, остальные заявки перевести в состояние «Отменена». В электронной очереди для каждого гражданина оставлено одно, самое раннее по дате подачи заявление.

Утвержденным Порядком предусмотрено формирование очереди в ЕИИС из заявок, поступивших в отделение Фонда. В очередь включаются заявки, имеющие состояние «Активна». Не допускается присутствие в ЕИИС второй и последующих активных заявок от гражданина, при наличии уже

имеющейся активной заявки. Не допускается повторная постановка в электронную очередь при подаче повторного заявления о предоставлении путевки на санаторно-курортное лечение при наличии уже имеющейся активной заявки. При поступлении такого заявления оно рассматривается отделением Фонда в сроки, установленные Административным регламентом, заявителю направляется письменный ответ с разъяснением, при этом заявление и новая справка по форме № 070/у-04 приобщаются к имеющейся активной явке. После возвращения с санаторно-курортного лечения по путевке, выданной отделением Фонда, гражданин вправе вновь подать заявление в установленном порядке, на основании которого он ставится в электронную очередь граждан льготных категорий на санаторно-курортное лечение.

Оспариваемый приказ опубликован не был.

Приказ ГУ ПРО ФСС РФ от 03.09.2018 № 2737 «Об утверждении порядка формирования в ГУ ПРО ФСС РФ электронной очереди граждан льготной категории на санаторно-курортное лечение» является незаконным.

Приказом Минздравсоцразвития России от 27.03.2012 N 271н утвержден Административный регламент предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, государственной услуги по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики новых заболеваний, и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно".

Данный административный регламент не предусматривает возможность исключения из очередности гражданина для получения путевки на санаторно-курортное лечение в одностороннем порядке.

Исходя из требований закона, путевка на санаторно-курортное лечение должна быть предоставлена гражданам исходя из последовательности, определяемой датой регистрации всех заявлений в каждом календарном году.

Таким образом, Приказ ГУ ПРОФСС от 03.09.2018 № 2737 «Об утверждении порядка формирования в ГУ ПРОФСС РФ электронной очереди граждан льготной категории на санаторно-курортное лечение» противоречит требованиям федерального законодательства, а также нарушает права инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на получение путевки на санаторно-курортное лечение в порядке очередности на основании поданных заявлений в каждом календарном году, то есть ежегодное санаторно-курортное лечение.

16.10.2018 в прокуратуру района поступило обращение Пермской краевой Общественной организации защиты прав детей-инвалидов и семей «Счастье жить» о несогласии с приказом № 2737 от 03.09.2018.

26.10.2018 прокурором района вынесено решение о проведении проверки в отношении административного ответчика в период с 26.10.2018

по 24.11.2018. В адрес ГУ ПРОФСС направлено решение о проведении проверки, требование о предоставлении информации.

01.11.2018 ответ на требование о предоставлении информации поступил в прокуратуру района.

14.11.2018 прокурором района на противоречащий требованиям федерального законодательства приказ ГУ ПРОФСС РФ от 03.09.2018 № 2737 «Об утверждении Порядка формирования в ГУ ПРОФСС РФ электронной очереди граждан льготной категории на санаторно-курортное лечение» принесен протест с требованием его отмены.

Также, 14.11.2018 прокурором района в адрес управляющего ПРОФСС РФ направлено представление об устранении нарушений законодательства о социальной защите граждан.

11.12.2018 в прокуратуру района поступил ответ на внесенные протест, 19.12.2018 – на внесенное представление. Было отказано в удовлетворении протеста, представления прокурора об устранении нарушений законодательства о социальной защите граждан.

На основании изложенного, с учетом уточнения требований, просит суд:

- признать незаконным приказ ГУ - ПРОФСС РФ «Об утверждении Порядка формирования в ГУ ПРОФСС РФ электронной очереди граждан льготной категории на санаторно-курортное лечение» от 03.09.2018 № 2737;

- признать незаконным бездействие ГУ ПРОФСС РФ по отмене приказа «Об утверждении Порядка формирования в ГУ ПРОФСС РФ электронной очереди граждан льготной категории на санаторно-курортное лечение» от 03.09.2018 № 2737;

- возложить на ГУ - ПРОФСС РФ обязанность по отмене приказа «Об утверждении Порядка формирования в ГУ - ПРОФСС РФ электронной очереди граждан льготной категории на санаторно-курортное лечение» от 03.09.2018 № 2737;

- возложить на ГУ - ПРОФСС РФ обязанность по восстановлению в очереди на санаторно-курортное лечение заявок, переведенных в состояние «Отменена» в соответствии с приказом ГУ - ПРОФСС РФ от 03.09.2018 № 2737 «Об утверждении Порядка формирования в ГУ - ПРОФСС РФ электронной очереди граждан льготной категории на санаторно-курортное лечение».

Представитель административного истца - помощник прокурора Широкова Е.О. в судебном заседании настаивала на требованиях, просила удовлетворить.

Представитель административного ответчика Неволina Т.И. в судебном заседании возражала против удовлетворения административного искового заявления, по доводам, указанным в письменных возражениях.

Представитель административного ответчика Митерева Е.В. в судебном заседании возражала против удовлетворения административного искового заявления, по доводам, указанным в письменных возражениях.

Представители заинтересованного лица Пермская краевая Общественная организация защиты прав детей-инвалидов и их семей «Счастье жить» по доверенности Иващенко В.Ю., Бакиров Р.Ф. в судебном заседании поддержали доводы административного искового заявления, просили удовлетворить.

Представитель заинтересованного лица Общероссийская общественная организация «Всероссийское общество инвалидов» по доверенности Ельчанинова Т.Н. в судебном заседании просила отказать в удовлетворении требований по доводам, изложенным в отзыве.

Заинтересованные лица Общероссийская общественная организация инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного знамени общество слепых», Общероссийская общественная организация инвалидов «Всероссийское общество глухих» в судебное заседание не явились, извещены надлежащим образом.

Заслушав лиц, участвующих в деле, проверив материалы дела, суд приходит к следующему.

В соответствии со статьей 4 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации каждому заинтересованному лицу гарантируется право на обращение в суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, в том числе в случае, если, по мнению этого лица, созданы препятствия к осуществлению его прав, свобод и реализации законных интересов либо на него незаконно возложена какая-либо обязанность, а также право на обращение в суд в защиту прав других лиц или в защиту публичных интересов в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и другими федеральными законами.

В силу ч. 1 ст. 39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным иском в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами. Административное искомое заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина, являющегося субъектом административных и иных публичных правоотношений, может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд.

Согласно ч. 4 ст. 218 КАС РФ в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, органы государственной власти, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, иные органы, организации и лица, а также прокурор в пределах своей компетенции могут обратиться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов, организаций, лиц, наделенных

государственными или иными публичными полномочиями, в защиту прав, свобод и законных интересов иных лиц, если полагают, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту, нарушают права, свободы и законные интересы граждан, организаций, иных лиц, создают препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Как следует из материалов дела, 03.09.2018 управляющей ГУ – ПРО ФСС РФ Токаревой Г.И. издан приказ № 2737 «Об утверждении Порядка формирования в ГУ – ПРОФСС РФ электронной очереди граждан льготной категории на санаторно-курортное лечение» (л.д. 14-15, 16-17).

В соответствии с данным приказом утвержден Порядок формирования в ГУ – ПРО ФСС РФ электронной очереди граждан льготных категорий, на санаторно-курортное лечение.

Пунктом 2 Приказа предусмотрено, в целях устранения множественного присутствия граждан в электронной очереди (граждан, имеющих две и более активные заявки, поданные в разные периоды времени) отделу по обеспечению санаторно-курортного лечения льготных категорий граждан (Сырвачева Е.А.):

2.1. в базе данных ЕИИС отделения Фонда в состоянии «Активная» ставить одну, самую раннюю по дате подачи заявления заявку гражданина, остальные заявки перевести в состояние «Отменена». При этом в активной заявке указать действующую справку для получения путевки на санаторно-курортное лечение ф.070/у с указанием профиля лечения (из последней заявки, либо непосредственно из свежей справки, при её наличии);

2.2. в электронной очереди для каждого гражданина оставить одно, самое раннее по дате подачи заявление;

2.3. обновить информацию об электронной очереди на интернет-сайте отделения Фонда в разделе «Поиск очереди льготника на получение путевки на СКЛ» с учетом того, что по номеру СНИЛС должно отображаться только одно, самое раннее по дате подачи заявление, с указанием номера в очереди;

2.4. провести работу по рассылке гражданам, имеющим несколько активных заявок, письменных уведомлений с разъяснениями норм действующего законодательства о порядке обеспечения отдельных категорий граждан путевками на санаторно-курортное лечение и формировании электронной очереди по одному активному заявлению. В уведомлении должно быть указано, какие заявления приобщаются к самому раннему.

09.10.2018 в Прокуратуру Пермского края поступило обращение Пермской краевой Общественной организации защиты прав детей-инвалидов и их семей «Счастье жить» о нарушении прав на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов (л.д. 8).

Данное обращение для разрешения по существу перенаправлено прокурору Свердловского района г. Перми (л.д. 7).

26.10.2018 прокурором Свердловского района г. Перми принято решение о проведении проверки в ГУ – ПРО ФСС РФ о соблюдении законодательства о защите прав инвалидов в период с 26.10.2018 по 24.11.2018 (л.д. 10).

26.10.2018 в адрес руководителя ГУ – ПРО ФСС РФ Токаревой Г.И. направлено требование прокурора Свердловского района г. Перми о предоставлении информации (л.д. 11-12).

01.11.2018 в адрес прокурора Свердловского района г. Перми направлена запрашиваемая информация, в соответствии с которой указано, что по состоянию на 31.10.2018 в очереди на предоставление государственной услуги по предоставлению путевки на санаторно-курортное лечение в отделении Фонда состоит 10 622 гражданина льготных категорий, в том числе 1 350 детей-инвалидов, каждый гражданин присутствует в очереди только по одному заявлению.... В целях соблюдения прав граждан – получателей НСУ в части обеспечения путевками на санаторно-курортное лечение в отделении Фонда сформирована единая (общая по Пермскому краю) очередность в соответствии с датой регистрации заявления. Предоставление путевок гражданам – получателям НСУ осуществляется строго в порядке очередности. Создание указанной очередности не противоречит закону. Наличие на учете нескольких заявлений одного получателя государственной социальной помощи искусственно увеличивает очередность общего количества нуждающихся в санаторно-курортном лечении, поэтому на основании Приказа ГУ – ПРО ФСС РФ от 03.09.2018 № 2737 в 2018 году Фондом организована очередь на получение санаторно-курортных путевок: оставлено по одному (самому раннему по дате подачи) заявлению от каждого гражданина – получателя НСУ на получение санаторно-курортного лечения. Указанная актуализация очередности граждан на получение санаторно-курортных путевок не нарушила порядок предоставления государственной услуги, а также соблюдения конституционных прав и свобод граждан, поскольку Закон № 178-ФЗ, Административный регламент не содержит конкретных сроков предоставления путевки на санаторно-курортное лечение и не исключают очередности предоставления указанной путевки.... Письма отделения Фонда гражданам, в том числе законным представителям детей-инвалидов Никонова М.В., о приобщении заявления от 27.12.2017 к заявлению от 11.07.2016; Трофимова Т.В. о приобщении заявлений от 13.01.2017; 19.03.2018 к заявлению от 20.11.2015; Задворновой Т.В. о приобщении заявлений от 19.05.2016, 02.12.2016, 07.12.2017 к заявлению от 10.06.2015; Рябец Е.П. о приобщении заявлений от 24.05.2017, 06.04.2018 к заявлению от 29.04.2016; Деменева В.А. о приобщении заявления от 18.04.2018 к заявлению от 12.12.2016; Степановой В.А. о приобщении заявления от 17.07.2018 к заявлению от 18.04.2017, то есть о приобщении поздних по дате подачи заявлений к самому раннему не содержат отказа в предоставлении государственной услуги. Таким образом, право граждан на обеспечение, при

наличии медицинских показаний, путевкой на санаторно-курортное лечение не нарушено..., (л.д. 18-23).

Так, в материалах дела имеются заявления законных представителей детей-инвалидов о предоставлении путевок на санаторно-курортное лечение (л.д. 28, 29, 30, 31), а также ответы ГУ – ПРО ФСС РФ о приобщении заявлений к более ранним заявкам (л.д. 24-25, 26-27, 32-33, 34-35, 36-37, 38-39).

В материалах дела также имеются обращения граждан в связи с нарушением законодательства по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение, и ответы ГУ – ПРО ФСС РФ о приобщении заявлений к более ранним заявкам (л.д. 101-102, 103-104, 106-107, 108-109, 110-111, 112-113, 116, 117, 118-119, 120-121, 125, 126-127, 128, 129-130, 131-132, 133-134, 137, 138, 139-140).

14.11.2018 в адрес управляющего ГУ – ПРО ФСС РФ Токаревой Г.И. направлен протест на приказ ГУ – ПРОФСС РФ от 03.09.2018 № 2737 «Об утверждении Порядка формирования в ГУ – ПРО ФСС РФ электронной очереди граждан льготных категорий на санаторно-курортное лечение» с требованием отменить Приказ ГУ – ПРО ФСС РФ от 03.09.2018 № 2737 «Об утверждении Порядка формирования в ГУ – ПРОФСС РФ электронной очереди граждан льготных категорий на санаторно-курортное лечение» (л.д. 40-44).

11.12.2018 в адрес прокурора Свердловского района г. Перми поступило письмо ГУ – ПРО ФСС РФ о рассмотрении протеста, вынесенного прокуратурой Свердловского района г. Перми, в котором указано, что с содержанием протеста не согласны. Приказ ГУ – ПРО ФСС РФ от 03.09.2018 № 2737 «Об утверждении Порядка формирования в ГУ – ПРОФСС РФ электронной очереди граждан льготных категорий на санаторно-курортное лечение» не противоречит требованиям федерального законодательства о государственной социальной помощи гражданам, основания для его отмены отсутствуют (л.д. 45-49).

14.11.2018 в адрес управляющего ГУ – ПРО ФСС РФ Токаревой Г.И. направлено представление прокурора Свердловского района г. Перми об устранении нарушений законодательства о социальной защите граждан, о требовании принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, в том числе по восстановлению прав граждан на регистрацию в ГУ – ПРО ФСС РФ всех заявлений о предоставлении путевки на санаторно-курортное лечение в каждом календарном году (л.д. 50-54).

19.12.2018 в адрес прокурора Свердловского района г. Перми поступило письмо ГУ – ПРО ФСС РФ от 12.12.2018 о рассмотрении представления прокуратуры Свердловского района г. Перми, в котором указано, что нарушения прав граждан не допущено (л.д. 55-58, 92-95).

Правовые и организационные основы предоставления государственной социальной помощи отдельным категориям граждан установлены

Федеральным законом от 17.07.1999 N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи".

В соответствии со ст. 6.1 Федерального закона от 17.07.1999 N 178-ФЗ право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг имеют указанные в ней категории граждан, в том числе инвалиды.

В состав набора социальных услуг включается согласно п. 1.1 ч. 1 ст. 6.2 названного Федерального закона, в состав предоставляемого гражданам из числа категорий, указанных в статье 6.1 настоящего Федерального закона, набора социальных услуг включаются следующие социальные услуги:

предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, в санаторно-курортные организации, определенные в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Периодом предоставления гражданам социальных услуг в соответствии с настоящей главой является календарный год (ч. 2 ст. 6.3 Федерального закона от 17.07.1999 N 178-ФЗ).

В силу ч. 5 ст. 6.3 Федерального закона от 17.07.1999 N 178-ФЗ порядок предоставления гражданам социальных услуг в соответствии с настоящей главой устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. N 328 утвержден Порядок предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан; который регулирует, в том числе, предоставление гражданам при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение (далее - Порядок).

Организация приобретения путевок на санаторно-курортное лечение осуществляется Фондом социального страхования Российской Федерации и органом, уполномоченным высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации на осуществление части полномочий Российской Федерации по оказанию государственной социальной помощи в виде социальных услуг по предоставлению отдельным категориям граждан при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно в случае их передачи на основании соглашений;

заключенных между Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее - уполномоченный орган), (п. 3.3 Порядка).

Территориальные органы Фонда и органы социальной защиты населения, а также уполномоченные органы не позднее 10 дней с момента поступления заявления о предоставлении санаторно-курортной путевки и справки для получения путевки сообщают гражданину (в том числе в электронном виде, если заявление было представлено в форме электронного документа) о регистрации его заявления с указанием даты регистрации и регистрационного номера (п. 3.8 Порядка).

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27 марта 2012 г. N 271н утвержден Административный регламент предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, государственной социальной услуги по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно (далее - Административный регламент).

В силу п. 10.1 Административного регламента, результатом предоставления государственной услуги является предоставление заявителю:

10.1. при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортные учреждения, отобранные в установленном порядке Фондом и включенные в перечень санаторно-курортных учреждений (государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения), в которые предоставляются путевки на санаторно-курортное лечение граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, утверждаемый Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Частью 3 статьи 6.5 Федерального закона от 17.07.1999 N 178-ФЗ предусмотрено, что порядок финансирования расходов по оказанию гражданам государственной социальной помощи в виде социальных услуг; предусмотренной настоящей главой, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1, 4 Правил финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2004 N 864, финансовое обеспечение по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг (в него входит предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение) является расходным обязательством Российской Федерации.

Финансовое обеспечение расходов, связанных с предоставлением отдельным категориям граждан мер социальной поддержки в виде обеспечения путевкой на санаторно-курортное лечение и проездом на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, осуществляется за счет денежных средств, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий год, которые направляются в виде межбюджетных трансфертов Фонду социального страхования Российской Федерации.

Фонд социального страхования Российской Федерации распределяет указанные денежные средства по территориальным отделениям Фонда на основании представленных ими бюджетных заявок и перечисляет их санаторно-курортным учреждениям в соответствии с заключенными с ними договорами (пункты 4, 11, 19 - 21 Правил финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2004 N 864).

В целях обеспечения реализации прав граждан на получение ежемесячных денежных выплат, социальных услуг, социальных доплат к пенсии, а также для обеспечения качественного и эффективного расходования средств, направляемых на ежемесячные денежные выплаты и предоставление социальных услуг, осуществляется ведение Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, (часть 1 статьи 6.4 Федерального закона от 17.07.1999 N 178-ФЗ).

Объем необходимого финансирования для исполнения требований Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ, в том числе в части обеспечения путевками на санаторно-курортное лечение, определяется заблаговременно до принятия федерального закона о федеральном бюджете на новый финансовый год исходя из норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по санаторно-курортному лечению, ежегодно утверждаемого Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, и численности граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, по состоянию на 1 октября года, предшествующего очередному году, в котором указанные граждане будут иметь право на получение набора социальных услуг (пункт 2 Постановления Правительства РФ от 29.12.2004 N 864 "О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг").

Путевки на санаторно-курортное лечение приобретаются территориальными отделениями Фонда социального страхования Российской Федерации за счет и в рамках выделенных бюджетных денежных средств в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Таким образом, из содержания приведенных нормативных положений, регулирующих отношения по предоставлению отдельным категориям граждан меры социальной поддержки в виде предоставления путевки на санаторно-курортное лечение, следует, что они закрепляют механизм реализации права на санаторно-курортное лечение, определяют источник и объемы финансирования государственной социальной помощи в виде предоставления путевки на санаторно-курортное лечение, а также порядок реализации гражданами права на получение путевки на санаторно-курортное лечение.

Обращение гражданина, имеющего право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг, с заявлением о предоставлении путевки на санаторно-курортное лечение, к которому приложены необходимые документы, подтверждающие нуждаемость в санаторно-курортном лечении по состоянию на соответствующий календарный период, является юридическим фактом, обуславливающим начало правоприменительной процедуры, в рамках которой путевки на санаторно-курортное лечение должны предоставляться таким гражданам в последовательности, определяемой датой регистрации их заявлений.

Иными словами, не исключается установление очередности обеспечения граждан путевками на санаторно-курортное лечение, что - при условии соблюдения указанной последовательности - согласуется с конституционными принципами справедливости и равенства, а также с требованиями статьи 17 (часть 3) Конституции Российской Федерации, согласно которой осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 3 апреля 2014 г. N 686-О).

Положение части 2 статьи 6.3 Федерального закона от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ о том, что периодом предоставления гражданам социальных услуг является календарный год, само по себе не регулирует порядок и не устанавливает сроки предоставления им путевок на санаторно-курортное лечение как в рамках указанного периода, так и за его пределами.

Соответственно, если гражданин в установленном порядке обратился в территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации либо органы социальной защиты населения, либо иные уполномоченные органы с заявлением о предоставлении ему путевки на санаторно-курортное лечение, подтвердив свое право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, наличие показаний и отсутствие противопоказаний для санаторно-курортного лечения, но в течение календарного года не был обеспечен такой путевкой, данная услуга не считается предоставленной и гражданин сохраняет за собой право на ее предоставление.

Следовательно, в целях соблюдения равных прав граждан - получателей социальных услуг путевка на санаторно-курортное лечение должна быть предоставлена региональным отделением Фонда социального

страхования Российской Федерации исходя из последовательности, определяемой датой регистрации заявления.

Однако, исходя из принятого приказа ГУ – ПРО ФСС РФ от 03.09.2018 № 2737 в электронной очереди присутствует лишь одно ранее поданное заявление в статусе «Активна», заявления, которые поданы за иные календарные периоды не регистрируются, номер заявки не присваивается. Заявление приобщается к ранее поданному. В случае если в очереди зарегистрированы несколько заявлений, то присутствует в очереди в состоянии «Активна» одна заявка, иные заявки переведены в статус «Отменена».

Таким образом, положения приказа ГУ – ПРО ФСС РФ от 03.09.2018 № 2737 вступает в противоречие с механизмом реализации права отдельных льготных категорий граждан на санаторно-курортное лечение, установленное федеральным законодательством.

Согласно разъяснениям, изложенным в пункте 62 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2016 N 36 "О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации", суд не осуществляет проверку целесообразности оспариваемых решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, принимаемых, совершаемых ими в пределах своего усмотрения в соответствии с компетенцией, предоставленной законом или иным нормативным правовым актом.

При этом следует иметь в виду, что превышение указанных полномочий либо использование их вопреки законной цели и правам, законным интересам граждан, организаций, государства и общества является основанием для признания оспариваемых решений, действий (бездействия) незаконными (пункт 4 части 9 статьи 226 КАС РФ, часть 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации).

Основанием к удовлетворению заявления может служить нарушение требований законодательства хотя бы по одному из оснований, свидетельствующих о незаконности принятых решений, совершенных действий (бездействия).

Учитывая вышеизложенное, суд приходит к выводу, что Приказ от 03.09.2018 № 2737 «Об утверждении Порядка формирования в ГУ – ПРОФСС РФ электронной очереди граждан льготной категории на санаторно-курортное лечение» противоречит нормам действующего законодательства, регулирующего отношения по предоставлению отдельным категориям граждан меры социальной поддержки в виде предоставления путевки на санаторно-курортное лечение, нарушает права льготной категории граждан на обеспечение санаторно-курортным лечением, в связи с чем Приказ от 03.09.2018 № 2737 ГУ - ПРОФСС РФ «Об утверждении

Порядка формирования в ГУ ПРОФСС РФ электронной очереди граждан льготной категории на санаторно-курортное лечение» следует признать незаконным.

Прокурором Свердловского района г. Перми заявлены требования о признании незаконным бездействие ГУ ПРОФСС РФ по отмене приказа «Об утверждении Порядка формирования в ГУ ПРОФСС РФ электронной очереди граждан льготной категории на санаторно-курортное лечение» от 03.09.2018 № 2737.

Согласно ч. 1 ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 г. N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

Так, на основании вышеизложенного, прокурор Свердловского района г. Перми неоднократно обращался к ГУ - ПРОФСС РФ с требованиями устранить допущенные нарушения законодательства о социальной защите граждан, в частности отменить Приказ от 03.09.2018 № 2737, данные требования были отражены в представлении и протесте прокурора Свердловского района г. Перми от 14.11.2018.

Однако, как установлено материалами дела, на протест и представление прокурора Свердловского района г. Перми ГУ – ПРОФСС РФ даны разъяснительные письма о рассмотрении протеста и представления, с изложением своей позиции, которые поступили в Прокуратуру Свердловского района г. Перми в срок, предусмотренный законодательством.

По смыслу приведенных законоположений, а также учитывая, что при осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы (пункт 2 статьи 21 названного Закона), само по себе представление прокурора не имеет абсолютный характер и силой принудительного исполнения не обладает, поскольку преследует цель понудить указанные в пункте 1 статьи 21 данного Федерального закона органы и должностных лиц устранить допущенные нарушения закона прежде всего в добровольном порядке.

Европейский Суд по правам человека также не признавал, что представление прокурора, имеющее в основном деклараторный характер, может обеспечить превентивное или компенсаторное действие или и то и другое (Постановление Европейского Суда по делу "Александр Макаров против Российской Федерации", § 86).

Следовательно, решение прокурора о реализации им своих полномочий в порядке статьи 24 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", наделяющей прокурора (его заместителя) правом вносить

подлежащее безотлагательному рассмотрению представление об устранении нарушений закона в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, само по себе не может рассматриваться как нарушающие права и свободы заявителя, поскольку прокурор обеспечил заявителю возможность рассмотрения его заявления компетентным органом, способным принять эффективные меры государственного контроля за деятельностью ГУ – ПРО ФСС РФ.

Поскольку, ГУ – ПРО ФСС РФ предоставлены ответы на протест и представление прокурора Свердловского района г. Перми с изложением своей позиции по исполнению законодательства, то основания для признания бездействия по отмене приказа «Об утверждении Порядка формирования в ГУ ПРО ФСС РФ электронной очереди граждан льготной категории на санаторно-курортное лечение» от 03.09.2018 № 2737 у суда отсутствуют.

Кроме того, вопрос о соответствии указанного приказа нормам законодательства являлся предметом рассмотрения в данном административном исковом заявлении.

Следовательно, требования о признании незаконным бездействие ГУ ПРО ФСС РФ по отмене приказа «Об утверждении Порядка формирования в ГУ ПРОФСС РФ электронной очереди граждан льготной категории на санаторно-курортное лечение» от 03.09.2018 № 2737 не подлежат удовлетворению.

Прокурором Свердловского района г. Перми заявлены требования о возложении на ГУ - ПРОФСС РФ обязанности по отмене приказа «Об утверждении Порядка формирования в ГУ - ПРОФСС РФ электронной очереди граждан льготной категории на санаторно-курортное лечение» от 03.09.2018 № 2737.

С учетом положений ч. 9 ст. 227 КАС РФ, принимая во внимание характер действий, в которых выразилось нарушение прав административного истца, суд считает возможным отказать в возложении на административного ответчика обязанности по отмене данного приказа, поскольку указанные действия (отмена приказа) не являются способом восстановления нарушенных прав по смыслу приведенной нормы закона.

Суд считает достаточным способом восстановления прав административного истца в интересах неопределенного круга лиц в части признания данного приказа незаконным и возлагать дополнительно обязанность по отмене нет необходимости.

Прокурором Свердловского района заявлены требования о возложении на ГУ – ПРО ФСС РФ обязанности по восстановлению в очереди на санаторно-курортное лечение заявок, переведенных в состояние «Отменена» в соответствии с приказом ГУ – ПРО ФСС РФ от 03.09.2018 № 2737 «Об утверждении Порядка формирования в ГУ - ПРОФСС РФ электронной очереди граждан льготной категории на санаторно-курортное лечение».

Разрешение вопроса о восстановлении в очереди на санаторно-курортное лечение заявок, переведенных в состояние «Отменена» в

соответствии с Приказом от 03.09.2018 № 2737, относится к исключительной компетенции ГУ – ПРО ФСС РФ, соответственно, суд не вправе предрешать результат рассмотрения уполномоченным органом заявок.

В связи с этим права административного истца подлежат защите в соответствии положениями п. 1 ч. 3 ст. 227 КАС РФ, согласно которой в случае удовлетворения административного иска об оспаривании решения, действия (бездействия) и необходимости принятия административным ответчиком каких-либо решений, совершения каких-либо действий в целях устранения нарушений прав, свобод и законных интересов административного истца либо препятствий к их осуществлению суд указывает на необходимость принятия решения по конкретному вопросу, совершения определенного действия либо на необходимость устранения иным способом допущенных нарушений прав, свобод и законных интересов административного истца и на срок устранения таких нарушений.

Признание Приказа ГУ – ПРО ФСС РФ от 03.09.2018 № 2737 незаконным, является основанием для возложения на административного ответчика обязанности повторно рассмотреть заявки, переведенные в состояние «Отменена» в соответствии с Приказом Приказа ГУ – ПРО ФСС РФ от 03.09.2018 № 2737 «Об утверждении Порядка формирования в ГУ – ПРОФСС РФ электронной очереди граждан льготной категории на санаторно-курортное лечение», что влечет за собой восстановление нарушенного права административного истца.

Срок обращения с данным административным иском заявлением, предусмотренный частью 1 статьи 219 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации административным истцом соблюден.

На основании изложенного, суд считает, что требования Прокурора Свердловского района г. Перми в интересах неопределенного круга лиц подлежат удовлетворению в части.

Суд разрешил дело на основе представленных доказательств, в рамках заявленных требований.

Руководствуясь ст. ст. 175-180, 227-228, КАС РФ, суд,

Р Е Ш И Л:

Административное исковое заявление Прокурора Свердловского района г. Перми удовлетворить частично.

Признать приказ Государственного учреждения – Пермского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации от 03 сентября 2018 № 2737 «Об утверждении Порядка формирования в Государственном учреждении – Пермском региональном отделении Фонда социального страхования Российской Федерации электронной очереди граждан льготных категорий на санаторно-курортное лечение» - незаконным.

Возложить на Государственное учреждение – Пермское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации обязанность повторно рассмотреть заявки, переведенные в состояние «Отменена» в соответствии с приказом Государственного учреждения – Пермского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации от 03 сентября 2018 № 2737 «Об утверждении Порядка формирования в Государственном учреждении – Пермском региональном отделении Фонда социального страхования Российской Федерации электронной очереди граждан льготных категорий на санаторно-курортное лечение».

В остальной части административного искового заявления Прокурора Свердловского района г. Перми отказать.

Решение в апелляционном порядке может быть обжаловано сторонами в Пермский краевой суд через Свердловский районный суд города Перми, в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Судья: подпись:

Копия верна:

Судья:



Д.Ф. Кочегарова

Мотивированное решение изготовлено 18.06.2019.